
Lobbyismus in der EU: Zwischen Verantwortung und Machtmissbrauch

Ricarda Bauch

Symposium Magdeburg, 10. Mai 2014

Inhalt

1) Wer ist Transparency Deutschland?

2) Konzeptioneller Rahmen

3) Handlungsmöglichkeiten in der EU

Transparency International

So international wie Korruption

- National Chapter in über 100 Ländern
- Aktivitäten/Kontakte in über 100 Ländern
- National Chapters sind und arbeiten eigenständig und finanzieren sich selbst
- Internationales Sekretariat in Berlin als zentrale Koordinations- und Servicestelle



Arbeitsgrundsätze von Transparency Deutschland

- Gemeinnützig
- Kein Untersuchen und Anprangern von konkreten Fällen
- Parteipolitisch neutral
- Transparenz als Instrument gegen Korruption
- Verantwortlichkeit (accountability)
- Koalitionen statt Konfrontation



Die Arbeitsgruppen

- Politik
- Informationsfreiheit
- Vergabe
- Integritätspakt
- Wirtschaft
- Kommunen
- Finanzmarkt
- Hinweisgeber
- Strafrecht
- Bundes- und Landesverwaltung

- Gesundheitswesen
- Transparenz in den Medien
- Sport
- Internationale Vereinbarungen
- Politische Bildung
- Transparenz in der Zivilgesellschaft
- Nichtstaatliche Entwicklungszusammenarbeit
- Staatliche Entwicklungszusammenarbeit
- Wissenschaft

Die Regionalgruppen



- Hamburg/ Schleswig-Holstein
- Bremen
- Berlin/Brandenburg
- Niedersachsen
- Ruhrgebiet-Westfalen
- Thüringen/Sachsen-Anhalt
- Sachsen
- Rheinland
- Metropolregion Nürnberg
- Frankfurt/Rhein-Main
- München
- Baden-Württemberg

- gewährleisten Präsenz vor Ort
- bieten Möglichkeit für aktive Mitarbeit
- Themen auf komm. und Landesebene

Wie finanziert sich Transparency Deutschland ?



- Beiträge/Spenden von Mitgliedern
- Spenden von Nicht-Mitgliedern
- Förderbeiträge (regelmäßig)
- Bußgeldzuweisungen
- Veranstaltungseinnahmen/Honorare

Gesamtetat 2013: ca. EUR 440.000

Jahresabschluss auf der Website einsehbar

Geschäftsbericht: Einnahmequellen ab 1.000 Euro offen gelegt

Inhalt

1) Wer ist Transparency Deutschland?

2) Konzeptioneller Rahmen

3) Handlungsmöglichkeiten in der EU

Definition von Korruption

Korruption

Der **Missbrauch von anvertrauter Macht** zum **privaten Nutzen** oder Vorteil.

Diese Arbeitsdefinition verwendet Transparency
- es gibt viele andere, zumeist „enger“ gefasste.



Aber wie sieht Korruption aus ?

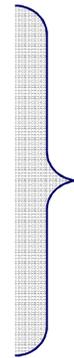
Nur Täter, keine Opfer ?



- Vorteilsgeber,
Korrumpierender



- Vorteilsnehmer,
Korruptierter



Täter



Interessenvertretung ist Teil des politischen Systems

- Der ständige Informationsaustausch zwischen Verbänden, Unternehmen und Interessengruppen auf der einen Seite und Politik, Parlament und Verwaltung auf der anderen Seite ist Bestandteil unseres politischen Systems.
- Interessenvertretung ist nicht nur legitim, sondern sogar unverzichtbar.
- Der Grundgedanke der Interessenvertretung ist die Mitbestimmung, Mitsprache und Beteiligung der Menschen und Organisationen, die von gesellschaftlichen oder anderen Entscheidungen oder Entwicklungen betroffen sind.

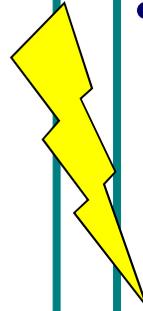
allerdings

- Interessenvertretung muss hinreichend offen und transparent stattfinden.
- Die Interessen der Mächtigen sind hörbarer als die Interessen der Schwachen.

Verschiedene Definitionen des Lobbyismus

Formale Definition

- Interessengruppen beeinflussen entscheidungsrelevante Akteure mit dem Ziel, ihre politischen Anliegen, möglichst umfassend durchzusetzen.



Politische Definition

- Negatives Phänomen der informellen, nicht transparenten Einflussnahme mit nicht nachvollziehbaren und/oder ethisch fragwürdigen Austauschbeziehungen.

Inhalt

- 1) Wer ist Transparency Deutschland?
- 2) Konzeptioneller Rahmen
- 3) Handlungsmöglichkeiten in der EU**

EU-Lobbyregister: Wer ist PACT?

The screenshot shows a web browser window displaying the EU Transparency Register entry for PACT. The browser tabs include 'ricarda_bä', 'GMX GMX Freemail - E-Mail m...', 'commend - Englisch - De...', and 'Alphabetische Liste der re...'. The address bar shows the URL: 'ec.europa.eu/transparencyregister/public/consultation/displaylobbyist.do?id=69129338988-95&isListLobbyistView=tr'. The page content is organized into three main sections:

- Dauerhaft mit EU-Beziehungen beauftragte Person:**
 - Vorname, Name: **Frau Emily Davidson**
 - Funktion: **Head of Policy**
- Adresse:**
 - Adresse des Sitzes der Organisation: **Fitzrovia House, Cleveland Street 153-157 W1T 6QW London VEREINIGTES KÖNIGREICH**
 - Telefonnummer: **(+44) 02073808232**
 - Faxnummer: **(+44) 02073808248**
 - Adresszusätze:
- Ziele und Aufgaben:**
 - Ziele und Aufgaben der Organisation: **Pact is the trade association which represents the commercial interests of the UK independent production sector. The sector produces and distributes approximately half of all new UK television programmes as well as content in digital media and feature film.**

Lobbyregister: Wer vertritt welche Interessen?

- Erfasst werden Daten über Auftraggeber, Lobbybudget und Lobbyziele
- Mit der Registrierung wird ein Verhaltenskodex akzeptiert
- Die Registrierung ist freiwillig; Voraussetzung für Zugang zum EP
- Gilt für EP und EU-KOM
- 2.788 LobbyistInnen (9.1.13) registriert; über 100 „Große“ fehlten, wie Goldman Sachs, Rio Tinto, Amazon, u.v.a. Kanzleien
- Wir fordern verpflichtendes Register, das auch für den Rat gilt
- Registrierung muss Voraussetzung für Lobbykontakt werden und z.B. Teilnahme in Expertengruppen der EU-KOM
- Best practice: Lobbyregister in Slovenien

Vorbereitung von Gesetzesinitiativen

- Breites Konsultationsverfahren der EU-KOM; Stellungnahmen von Verbänden, Unternehmen, u.a. werden veröffentlicht; Zusammenfassung der Ergebnisse bei Vorlage des Gesetzentwurfs
- Rund 1.000 Expertengruppen beraten die EU-KOM; nicht alle Mitgliederlisten werden veröffentlicht; Wirtschaft ist überproportional vertreten; keine Interessenkonfliktserklärung
- Ausschusssitzungen des EP sind öffentlich und Protokolle werden mit Abstimmungsverhalten der MEPs veröffentlicht
- Abstimmungen im Rat werden angekündigt und das Abstimmungsverhalten veröffentlicht

Adressat I: EU-Kommissare

- EU-Kommissare müssen neue Tätigkeiten innerhalb von 18 Monaten nach ihrem Ausscheiden gegenüber einer Ethikkommission anmelden und genehmigen lassen
- Es ist nicht klar, nach welchen Kriterien entschieden wird
- Es gibt immer wieder zweifelhafte Fälle, z.B. von Verheugen, der 2009 als Kommissar für Unternehmen und Industrie ausschied und in den Monaten danach zahlreichen Tätigkeiten in der Wirtschaft nachging, u.a. als Berater der Royal Bank of Scotland (RBS), des Bundesverband der Deutschen Volksbanken und Raiffeisenbanken (BVR) und des türkischen Rohstoffbörsenverbandes (TOBB)
- Wir fordern nachvollziehbare Entscheidungen und konsequente Umsetzung.

Adressat II: Mitglieder des Europäischen Parlaments

- Verhaltensregeln schreiben vor, dass MEPs keine kommerzielle Lobbyarbeit betreiben dürfen
- Veröffentlichung einer Erklärung über finanzielle Interessen (auch über drei Jahre vor der Wahl) in 4 Stufen (500-1000 Euro/mtl.; 1000-5000; 5000-10.000; über 10.000); werden als pdf ins Internet gestellt, z.T. in der Landessprache
- Übernommene Reise-, Übernachtungs- und Aufenthaltskosten, die über 150 € liegen, müssen veröffentlicht werden
- Wir fordern, dass der nahtlose Wechsel in Lobbyjobs verboten wird und dass bestimmte Tätigkeiten, die einen klaren Interessenkonflikt bergen, verboten werden

Lobbyliste von Sven Giegold (MdEP, Grüne)



Organization	Date	Description	Status
TheCityUK	14.02.14	Invitation to the report presentation "Finance for Jobs and Growth in Europe" on the 18th of March	
European Federation of Financial Advisers and Financial Intermediaries (FECIF)	13.02.14	Statement on the ECON Report on Insurance Mediation	
European trade association of hotels, restaurants and cafes (HOTREC)	13.02.14	Statement in the interchange fees for card-based payment transactions	
European Banking Federation (EBF)	12.02.14	Invitation to a dinner event on on EU banking legislation on the 20th of March	
European Savings and Retail Banking Group	12.02.14	Statement on the Interchange Fees Regulation	
Autorité des marchés financiers (AMF)	12.02.14	Meeting request with the Chairmen of AMF regarding UCITs V and ESFS	angenommen
Raiffeisenbank Dellmensingen eG	12.02.14	Einschätzung zu der Deckelung von Interchanges für Debit Transaktionen in der MIF Verordnung	
European Digital Media Association (EDiMA)	12.02.14	Statement on amendments to the report on the MIF Regulation	
European Federation of Financial Services Users	12.02.14	Invitation to the conference "The Better Finance Manifesto - Challenges for the next 5 years" on the 28th of March	abgesagt

Adressaten III: Mitarbeiter der KOM, EP, Rat

- 2 Jahre nach dem Ausscheiden aus einer der EU-Institutionen sind neue Tätigkeiten anzeige- und genehmigungspflichtig
- Verschärfung der Regelungen für Mitarbeiter im Juli 2013 zur Vermeidung des Drehtüreffekts für hohe Beamte: 12 Monate „Cooling-off“ Periode für hohe Beamte (Director und Director-General), wenn ein Zusammenhang zu ihrer Tätigkeit in den letzten drei Jahren besteht.
- EU-Kommissar Barnier verbot seinen Beamten vorübergehend den Kontakt zu Bankenvertretern angesichts der Gesetzesvorhaben zum Finanzmarkt, insb. zum Trennbankensystem

Wir fordern Verhaltenskatalog für Lobbyisten

- Umfassende Registrierung in Lobbyistenregistern
- Geschäftspolitik (im Falle von Interessenkonflikten)
 - Ablehnung Drehtür in ersten drei Jahren
 - Ablehnung Beschäftigung von Abgeordneten
 - keine Entsendung externer Mitarbeiter
- Einladungen, Reisen und Veranstaltungen sozialadäquat
- Einschaltung von Lobbydienstleistern, wenn diese sich auch diesem Katalog unterwerfen
- Veröffentlichung von Parteispenden
- Veröffentlichung von Stellungnahmen, Positionspapieren

Zusammenfassung der Forderungen

- Verbindliches Lobbyregister für EP, KOM und Rat
- Veröffentlichung der Mitgliederlisten und Interessenkonfliktserklärungen der Expertengruppen der EU-KOM
- Transparente Entscheidungen und konsequente Umsetzung der Regelungen zum Wechsel von EU-Kommissaren nach ihrem Ausscheiden
- Verbesserung des Verhaltenskodex für MdEPs (u.a. kein nahtloser Wechsel in Lobbyjobs)
- Verhaltenskodex für verantwortungsvolle Interessenvertretung für Lobbyisten
- Einführung robuster Whistleblowing-Systeme in allen EU-Institutionen

Unterstützen Sie die Koalition gegen Korruption

**MACHT
DER
KORRUPTION
EIN ENDE**

- Zeigen Sie Gesicht und setzen Sie sich ein
- Informieren Sie sich und sprechen Sie mit uns
- Abonnieren Sie unseren Newsletter unterstützen Sie unsere Arbeit finanziell
- Engagieren Sie sich als Mitglied

→ Alle relevanten Infos finden Sie unter

www.transparency.de